

## MEMORIA DE TRAMITACIÓN DE LA SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA.

Expte.: 26/2025

Rª.: ACD/LGV/EMS/rmg/emg

### Asunto: Anteproyecto de Ley de Medidas Fiscales y Administrativas para 2026.

#### ANTECEDENTES.

El objeto de esta memoria es la motivación y justificación de las medidas de carácter legislativo que se introducen en el texto normativo de la Ley de Medidas Fiscales y Administrativas y cuya exigibilidad deriva de los artículos 45 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e incompatibilidades de sus miembros, y 34.2 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja. La Ley de Medidas Fiscales y Administrativas incorpora diferentes modificaciones normativas propuestas por las respectivas Consejerías en función de la materia de que se trate.

El artículo 34, y concretamente su apartado 2, determina que la elaboración de proyectos de disposición general implica la elaboración de un borrador inicial que irá acompañado por una memoria justificativa. Es por ello que las memorias correspondientes a cada una de las medidas, elaboradas por los respectivos órganos proponentes o unidades administrativas dependientes de los mismos, se incorporan como anexos a esta memoria general para justificar la adecuación, oportunidad y coste de las mismas.

Se han numerado todas las memorias correlativamente en el expediente electrónico según el lugar que ocupa cada una de las medidas en el texto de la Ley. De ese modo, se puede ir siguiendo el orden del texto con las memorias que lo justifican.

En cualquier caso, al efecto de facilitar la tarea de los órganos informantes, y la posterior labor de tramitación reglamentaria en el Parlamento, se incluye a continuación un pequeño resumen de todas las medidas y de las razones que han motivado su inclusión, si bien la información completa se encuentra en cada memoria específica, a la que nos remitimos.

#### JUSTIFICACIÓN DE LAS DIFERENTES MEDIDAS.

Tal y como se ha indicado, y pese a la remisión a la memoria de cada medida para una mejor comprensión del alcance, se sintetizan las novedades a efectos meramente enunciativos.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 14
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/105890	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0779677
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

## 1. Medidas fiscales en tributos cedidos.

**Modificación de la Ley 10/2017, de 27 de octubre, por la que se consolidan las disposiciones legales de la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de impuestos propios y tributos cedidos.**

La Ley comienza con normas de naturaleza tributaria, dictadas en uso de las facultades normativas atribuidas por el artículo 48 del Estatuto de Autonomía de La Rioja y por la Ley 22/2009, de 18 de diciembre, por la que se regula el sistema de financiación de las Comunidades Autónomas de régimen común y Ciudades con Estatuto de Autonomía.

En esta ocasión las medidas en materia de tributos cedidos suponen modificaciones en relación con varios impuestos.

En primer lugar y en relación con el IRPF, se introduce un mecanismo automático de protección de los contribuyentes riojanos, frente a tensiones inflacionistas que conllevan un aumento de la presión fiscal efectiva por IRPF, de manera que la escala autonómica de gravamen del IRPF será objeto de deflactación cuando la tasa de variación interanual del Índice de Precios al Consumo en La Rioja del mes de diciembre sea superior al 3%. La materialización de la medida exigirá la aprobación de una Ley en los términos marcados por esta disposición legal.

En segundo lugar, se incorporan una serie de modificaciones en relación con el impuesto de sucesiones y donaciones, que afecta a varios apartados del artículo 35 y del artículo 39, reguladores de las reducciones autonómicas en los supuestos de adquisiciones de empresas individuales y negocios profesionales y de adquisición de participaciones en entidades.

Las novedades son de dos tipos: por un lado, meramente formales, mejorando la redacción y reordenando las letras de algunos apartados, para una mayor coherencia y claridad, lo que redundará en mayor seguridad jurídica, y, por otro, con trascendencia jurídica, incluyéndose como beneficiarios de la reducción, en los supuestos mortis causa, a los colaterales de tercer grado por afinidad y a los colaterales de segundo y tercer grado con origen en la adopción, cuando no existan descendientes o adoptados. En el caso de adquisición de participaciones en entidades, tanto mortis causa como inter vivos, se incluye a los colaterales con origen en la adopción, hasta el segundo grado, en el grupo de parentesco a considerar a efectos del cumplimiento del requisito de alcanzar conjuntamente, al menos, el 20 % de participación en el capital de la entidad.

La nueva previsión legal obedece, en primer término, a principios de justicia tributaria, ya que los colaterales de tercer grado por afinidad están incluidos como beneficiarios en la reducción autonómica prevista para las adquisiciones inter vivos, pero no en la establecida para las adquisiciones mortis causa, lo cual generaba una diferencia de trato no justificada. En el resto de supuestos, el motivo es la equiparación de los mismos a lo previsto en la reducción estatal.

Se trata de supuestos, como se deduce de la memoria económica rectificativa incorporada al expediente, de supuestos muy residuales, pero que se producen de vez en cuando, por lo que se ha considerado necesario establecer el mismo régimen jurídico.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 2 / 14
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/105890	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0779677
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

Para el análisis en profundidad de la medida nos remitimos a la extensa y motivada memoria justificativa de la Dirección General proponente, que explica de manera muy detallada la oportunidad de la medida propuesta en materia del impuesto de sucesiones y donaciones.

Se introducen en materia de impuestos cedidos una serie de reformas de contenido puramente formal y se incorpora un nuevo anexo de pequeños municipios y entidades locales menores a los efectos de la Ley 10/2017. La relación de municipios del Anexo, se ha realizado de acuerdo con la normativa en materia de régimen local que otorga la consideración de pequeños municipios a aquellos cuya población de derecho no supere los trescientos habitantes, incorporando por vez primera a las entidades locales menores, tal y como se solicitó en su día a esta Consejería por parte de los responsables con competencias en régimen local. De esta manera se garantiza la seguridad jurídica, al aplicar el mismo concepto para determinar los municipios que pueden considerarse pequeños municipios.

Con el fin de mantener actualizada la relación de municipios se autoriza al Consejero competente en materia de Hacienda para actualizar por resolución la relación de municipios del anexo I.

Por último, se crea la defensoría del contribuyente, como unidad encargada de velar por la garantía de los derechos de los contribuyentes en sus relaciones con la Administración tributaria.

## 2. Medidas fiscales en tributos propios.

A) La segunda parte de las medidas fiscales se centra en los tributos propios regulados en la Ley 10/2017, de 27 de octubre, por la que se consolidan las disposiciones legales de la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de impuestos propios y tributos cedidos.

En este caso se introduce una modificación para corregir un error de redacción en relación con las obligaciones formales y el deber de colaboración en el Impuesto sobre el impacto visual y medioambiental producido por elementos de suministro de energía eléctrica, elementos fijos de redes de comunicaciones telefónicas o telemáticas e instalaciones de energías renovables.

Con esta enmienda puramente técnica se subsana el error de redacción del apartado a) del artículo 28 al remitir a un precepto relativo a IRPF (DA tercera) cuando procede remitir a la DA sexta que es la que realmente viene a especificar el régimen censal de los obligados tributarios del Impuesto sobre el Impacto Visual que ya venían tributando por dicho tributo con anterioridad al 1/01/2025.

B) Modificación de la Ley 6/2002, de 18 de octubre, de Tasas y Precios Públicos de La Rioja.

Las propuestas que afectan a las tasas, se centran en varios ámbitos funcionales como son agricultura y ganadería, transportes y consumo.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 3 / 14
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/105890	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0779677
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

1.- En **materia de agricultura y ganadería** las propuestas son de diferente naturaleza.

**Exenciones:**

Por un lado, en aras a fomentar la digitalización del sector, fomentando el uso de nuevas tecnologías, se establece una exención durante el año 2026, del pago de varias tarifas de la tasa 4.17 gestión técnico-facultativa de los titulares de explotaciones agrarias que utilicen la aplicación TEM para sus gestiones en materia de tramitación electrónica de maquinaria.

La segunda exención se establece para la tarifa 1.1.6 de la tasa 4.17 cuando se trate de bajas temporales de los titulares de explotaciones agrarias.

**Actualización de tarifas:**

Dada la imposibilidad legal, de actualizar las tasas periódicamente con arreglo al IPC, la Consejería ha realizado una revisión de los costes económicos, para la actualización de las tarifas de la Tasa 4.02, de manera que su cuantía refleje el coste de los servicios prestados, que han sufrido un incremento desde el año 2017, fecha en la que se crearon estas tasas.

**Creación de nuevas tarifas:**

En esta misma tasa 4.02, se crea una nueva tarifa por la emisión de informes técnicos (implica visita in situ de las parcelas, toma de muestras, informe de inspección y análisis de riesgos en su caso), para el reconocimiento retroactivo del inicio del periodo de conversión, todo ello en el marco de las funciones del Consejo Regulador de la Producción agraria ecológica, y del cumplimiento de los mandatos de los reglamentos europeos en la materia.

En relación con la tasa 4.18 “Servicios facultativos veterinarios”, se crea una nueva tarifa para la expedición de la tarjeta de movimiento equina, documento válido para toda la vida del animal, que permite la movilidad por todo el territorio nacional, sin necesidad de solicitar y expedir las tradicionales guías de origen y sanidad pecuaria.

**Supresión de tarifas:**

Dentro de la tasa 4.18, ya citada, se suprimen algunas tarifas al haberse comprobado que ya no se prestan los servicios.

**Creación de una nueva Tasa:**

La Consejería de Agricultura, Ganadería, Mundo Rural Y Medio Ambiente, ha propuesto la creación de una tasa por la prestación del servicio que realiza la administración para la protección de perros que, teniendo un propietario titular, son recuperados por la administración y trasladados a un centro de acogida, tras haberse perdido o desaparecido.

La tasa cubre los costes de recogida, traslado al centro, manutención e identificación.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 4 / 14
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/105890	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0779677
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

2.- El segundo bloque en materia de Tasas, es el correspondiente a la creación por parte de la **Consejería de Política Local, Infraestructuras y Lucha contra la despoblación** dentro de la Tasa 4.26 “Ordenación de transportes mecánicos por carretera”, de una tarifa por emisión de la tarjeta inteligente para los usuarios de Sistema de Transporte Público del Gobierno de La Rioja, producto de las necesidades surgidas de la implementación del nuevo Sistema de Movilidad Integral de La Rioja (SMIR).

Esta nueva herramienta permitirá recibir y procesar en un Sistema de Ayuda a la Explotación toda la información de la red de transportes de La Rioja y de billeteaje de forma que la administración tenga esta información de manera completa e inmediata; permitirá, además, disponer de los medios adecuados para analizar esta información y obtener los informes de seguimiento de la calidad y cumplimiento de servicios y contar con un Sistema de Información al Viajero.

El nuevo Sistema de Movilidad Integral de La Rioja no afecta a las diferentes bonificaciones ya establecidas: carné de Mayores, de estudiantes de colectivos prioritarios, ... En el marco que nos ocupa, la nueva tarjeta es independiente y compatible con las ya existentes. Con la nueva tarjeta, el usuario puede abonar la tarifa que a él le corresponda en función del colectivo a que pertenezca o, podría abonar el precio del billete de cualquier viajero, ya tenga o no bonificación.

3.- Por último y a propuesta de la **Consejería de Salud y Políticas sociales**, se ha propuesto la creación de una nueva tarifa dentro de la Tasa 3.15, por la prestación del servicio de revisión técnico-administrativa de comunicaciones de puesta en el mercado de productos alimenticios sujetos a notificación previa ante la autoridad sanitaria, tales como, complementos alimenticios, alimentos destinados a grupos específicos de población o aguas minerales naturales y aguas de manantial.

En aplicación de la normativa nacional (Real Decreto 1487/2009, Real Decreto 1412/2018, Real Decreto 1798/2010, entre otros) y comunitaria (Reglamento UE 2019/515, Reglamento UE 625/2017 y demás disposiciones armonizadas), los operadores económicos están obligados a presentar una notificación previa o comunicación de puesta en el mercado ante la autoridad sanitaria competente de determinados productos alimenticios. La gestión de la revisión de estas notificaciones por parte de la Administración Pública conlleva la prestación de un servicio complejo y obligatorio, que debe ser retribuido mediante el cobro de una tasa.

### 3. Medidas administrativas.

El segundo bloque de la ley, integrado en el título II, recoge la modificación de diversas leyes, con el objetivo de facilitar la consecución de los fines previstos en la Ley de Presupuestos:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 5 / 14
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/105890	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0779677
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

### 1) Capítulo I. Modificación de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros.

El capítulo I modifica la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros, para eliminar la posibilidad, ya suprimida de hecho desde hace años, de que los altos cargos formen parte de tribunales de selección de personal.

La propuesta es meramente formal, pues el artículo 44.6 de la Ley 9/2023, de 5 de mayo de Función Pública de La Rioja ya establece la prohibición, pero en los procesos de revisión normativa se ha detectado la incongruencia y por mayor seguridad jurídica se propone su supresión formalmente.

La propuesta no tiene impacto económico, ya que es una propuesta puramente formal, y tampoco tiene ningún tipo de impacto en el género, ya que se suprime la participación de los altos cargos en los tribunales de selección, con independencia del género, por lo que de la aprobación de la norma no se estiman efectos en materia de igualdad de género.

Dado el contenido de la propuesta, que se limita a un ajuste entre dos normas, una posterior la Ley de Función Pública, que ha regulado la participación de altos cargos en tribunales de selección de manera contraria a una Ley anterior, por aplicación del principio “*lex posterior derogat priori*”, la propuesta no requiere ni trámite de consulta, ni trámite de audiencia.

### 2) Capítulo II. Modificación de la Ley 2/1991, de 7 de marzo, de Carreteras de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

El capítulo II incorpora varias modificaciones en materia de carreteras. La primera de ella, meramente formal es referenciar los importes de las sanciones en euros, y la segunda incorporar la posibilidad de imponer multas coercitivas en el caso de las infracciones cometidas en la Red de Carreteras de la Comunidad Autónoma de La Rioja, ya que sólo resulta posible su imposición si la propia Ley 2/1991 así lo prevé, conforme a lo establecido en el artículo 103.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Es por ello conveniente adecuar el texto de la Ley 2/1991 para habilitar el uso de un medio de ejecución forzosa que favorezca la restitución de la legalidad ante posibles infracciones, y contribuya a la defensa del interés público en aspectos tan sensibles como la seguridad vial o la protección del dominio público de las vías de comunicación y transporte, por medio de las cuales se proveen los servicios más esenciales a los ciudadanos.

En tercer lugar, se modifica la disposición adicional tercera de la Ley 2/1991, para proporcionar al Gobierno de La Rioja una herramienta para la celebración de convenios de colaboración, entre administraciones, que permita impulsar la transferencia o cesión de determinadas carreteras o tramos de carreteras, facilitando la asunción de la titularidad y competencias a las administraciones más cercanas a los ciudadanos, es decir, los ayuntamientos. De este modo, las entidades locales adquirirán ciertos tramos de carretera que, una vez hayan dejado de pertenecer a la Red de Carreteras de la Comunidad Autónoma de La Rioja, podrán ser gestionados de manera más acorde a su nueva funcionalidad.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 6 / 14
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/105890	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0779677
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

### 3) Capítulo III. Modificación de la Ley 4/2002, de 1 de julio, de Cooperación para el Desarrollo.

El Capítulo III, introduce una modificación en materia de gestión de ayudas y subvenciones de cooperación al desarrollo, con el fin de introducir mecanismos de financiación rápida y flexible para poder acometer acciones de ayuda humanitaria y ayuda de emergencia. En este sentido, al tratarse de crisis imprevistas que precisan de una respuesta inmediata, se necesita disponer de los fondos con carácter anticipado para poder realizar la acción, pues en caso contrario nos encontraríamos no ante ayuda humanitaria o de emergencia, sino meras acciones de cooperación al desarrollo.

Por otro lado, se modifica la Ley para adaptar el régimen de las ayudas, subvenciones y convenios tramitados al amparo de la misma a la nueva normativa sectorial aprobada por la Administración General del Estado, por lo que se propone incluir una nueva disposición adicional en la Ley reguladora de la materia.

### 4) Capítulo IV. Modificación de la Ley 7/2023, de 20 de abril, de Igualdad efectiva de mujeres y hombres de La Rioja.

Con fecha 25 de abril de 2023, se publicó en el Boletín Oficial de La Rioja la Ley 7/2023, de 20 de abril, de Igualdad efectiva de mujeres y hombres de La Rioja.

La aprobación de la misma originó la regulación de varios órganos y unidades para la consecución de la igualdad efectiva entre mujeres y hombres, en el marco del Título I, Capítulo II de la ley, referido a la organización y la coordinación. Entre ellos y en fase parlamentaria, se incorporó, vía enmienda, un nuevo artículo 12 relativo al Consejo de Participación para la Igualdad como órgano consultivo y de participación superior en la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de igualdad de mujeres y hombres, regulándose sus funciones en su apartado segundo.

La redacción actual de este artículo obedece a una reproducción prácticamente literal del artículo 10 de la Ley Foral 17/2019, de 4 de abril, de igualdad entre Mujeres y Hombres de la Comunidad Foral de Navarra, en cuanto a su definición y las funciones que se le asignan, acorde, a su vez, con la estructura administrativa y organizativa de esta Comunidad, que cuenta con múltiples organismos públicos especializados, entre ellos, el Instituto Navarro para la Igualdad, con carácter de organismo autónomo, así como con distintos órganos colegiados de participación según sector de población, organización mucho más extensa, en cuanto a órganos con competencias y/o funciones en materia de igualdad de oportunidades de mujeres y hombres.

Por ello, siendo conscientes de la necesidad y de la importancia de contar con un órgano que sirva de cauce de participación de diferentes entidades y colectivos, y en especial de las mujeres, en la consecución efectiva del principio de igualdad de trato y de oportunidades entre mujeres y hombres, y en la lucha contra la discriminación por razón de sexo, en aras de fomentar el asociacionismo y la participación social y política de las mujeres, resulta preciso adecuar las funciones asignadas al Consejo en el apartado 2 del artículo 12, a la realidad organizativa y estructura de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Todo ello con el objeto de agilizar su funcionamiento, dotarlo de mayor eficacia y garantizar un óptimo desempeño de sus funciones para alcanzar el fin último; la consecución de una sociedad más justa e igualitaria para las mujeres y los hombres mediante la participación del tejido social y asociativo, así como de otras organizaciones, y en especial, de las mujeres.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 7 / 14
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/105890	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0779677
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

Con este propósito se procede a dar una nueva redacción a las letras a, b y d, del apartado 2 del artículo 12.

Al mismo tiempo esta modificación conlleva la necesidad de adaptar el apartado 3 del artículo 18, en el sentido de poner en conocimiento del Consejo de Participación el plan estratégico para la Igualdad de Mujeres y Hombres de La Rioja, con carácter previo a su aprobación.

La propuesta ha sido sometida al trámite de audiencia, lo que ha sido documentado en la memoria complementaria de la consejería proponente de 14 de agosto de 2025, que analiza la única aportación producida, y justifica las razones por las que rechaza las sugerencias planteadas en la alegación.

#### **5) Capítulo V. Modificación de la Ley 4/2017, de 28 de abril, por la que se regula la Renta de Ciudadanía de La Rioja.**

La modificación normativa afecta al artículo 17, al que se le adiciona un apartado sexto, y se produce a instancias del Defensor del Pueblo, que, en garantía de la seguridad jurídica de los ciudadanos en sus relaciones con la Administración, ha requerido información sobre las vías de recurso ofrecidas en los procedimientos de Renta de Ciudadanía, tras la modificación de la Ley de la Jurisdicción social en el año 2021.

Desde la entrada en vigor de dicha modificación, por la que se ha atribuido a la jurisdicción social el conocimiento de las cuestiones litigiosas relativas a las resoluciones del procedimiento administrativo para el reconocimiento del derecho a percibir la renta de ciudadanía, la Comunidad Autónoma de La Rioja ha incluido en sus resoluciones esta vía de impugnación.

No obstante, ante el requerimiento de la Defensoría se ha valorado incluir expresamente el procedimiento de impugnación y el órgano competente para la resolución de la reclamación administrativa previa a la jurisdicción social.

#### **6) Capítulo VI. Modificación de la Ley 4/2000, de 25 de octubre, de Espectáculos Públicos y Actividades Recreativas de la Comunidad Autónoma de La Rioja.**

La modificación afecta únicamente a la Disposición Transitoria Quinta, con la finalidad de permitir la contratación de pólizas de seguro con franquicia, para que empresarios y organizadores de espectáculos públicos y actividades recreativas puedan contratar los seguros necesarios para la celebración de eventos y actividades sin verse obligados a suspenderlos por la imposibilidad de contratar pólizas sin franquicia, que el mercado asegurador no ofrece.

#### **7) Capítulo VII. Modificación de la Ley 9/2023, de 5 de mayo, de función pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja.**

La propuesta de modificación de la Ley de Función Pública de La Rioja tiene un doble alcance, por un lado, se corrige una errata observada en el texto normativo, en concreto en el artículo 99 relativo a la remoción y cese en los puestos de trabajo, al haberse descubierto una remisión interna de la norma a un artículo incorrecto, que se subsana con esta modificación.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 8 / 14
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2025/105890	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2025/0779677
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico				
2				



Por otro se modifica el Anexo I para introducir nuevos requisitos de titulación para el acceso a determinados cuerpos y escalas de administración especial, en concreto:

- Cuerpo Facultativo Superior de Sistemas y Tecnologías de la Información.
- Cuerpo Facultativo Superior de Ingeniería. Escala de Minas.
- Cuerpo Facultativo Superior de Ingeniería. Escala: Agrónoma.

#### **4. Disposiciones de cierre: Adicional, transitoria, derogatoria y final.**

La disposición transitoria única ha previsto la exención de determinadas tasas ligadas al sector agrario durante el ejercicio 2026, como parte de un paquete de compensaciones a este sector por la delicada situación que atraviesa por distintas causas externas a su actividad.

La disposición derogatoria única contiene la fórmula genérica correspondiente.

La disposición final única señala la entrada en vigor el día 1 de enero de 2026.

### **CONTENIDO ECONÓMICO.**

Las medidas fiscales van acompañadas, cuando resulta procedente, de sus correspondientes memorias económicas, que establecen la justificación financiera o, en su caso, las previsiones estimativas referentes a los ingresos que se espera ingresar o dejar de percibir con respecto a la situación actual, y muestran cómo se han calculado las cuantías que se establecen.

Las medidas administrativas del Título II son por lo general, estrictamente regulatorias, organizativas o procedimentales y no tienen tampoco efectos de gasto previsibles, por lo que no resulta necesaria memoria económica. No obstante, cuando se estima la existencia de gasto asociado a la puesta en marcha de las mismas, se ha hecho constar expresamente.

### **MEMORIA DE IMPACTO EN RELACIÓN CON LA IGUALDAD ENTRE HOMBRES Y MUJERES.**

La memoria remitida por cada una de las consejerías, o en su caso, la propuesta de esta Secretaría General Técnica, incorpora un apartado dedicado al impacto en relación con la igualdad entre hombres y mujeres, que se considera suficiente para dar por cumplidas las exigencias de la Ley 7/2023, de 20 de abril, de igualdad efectiva de mujeres y hombres de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 9 / 14
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/105890	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0779677
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

El dictamen del Consejo Consultivo de La Rioja D.59/23, de 18 de octubre, en su Fundamento Jurídico 3-6, ha señalado la obligatoriedad de incorporar el informe de impacto de género que exige el artículo 22.1 de la Ley 7/2023, de 20 de abril, de igualdad efectiva de mujeres y hombres de La Rioja, manifestándose en los siguientes términos:

*“El tenor del citado art. 22.1 —que está en vigor— deja clara la obligación de incorporar un informe de impacto de género en todos —porque ninguna exclusión o excepción prevé la Ley— los proyectos de disposición general, de suerte que su ausencia podría fundamentar la impugnación y eventual anulación judicial de éstos. Pero, es más, la propia Ley, en el párrafo segundo del citado precepto, establece ya un contenido mínimo de tales informes, descartándose así una eventual justificación de la omisión de este informe basado en la imposibilidad de determinar su contenido hasta que exista un desarrollo reglamentario específico.*

*La Disposición Adicional segunda introduce un mandato al Gobierno para, en un plazo de dos años, aprobar las “normas o directrices en las que se establezcan las pautas a seguir para la elaboración del informe de impacto de género, así como su contenido”. No se trata de una disposición transitoria que demore la efectividad de la regulación del actual artículo 22.*

(...)

*Por más que sea obvia la falta de trascendencia o proyección de la norma en este ámbito, ello debería incluirse en un informe fechado y firmado, y, tal y como ha señalado recientemente el TS (cfr. Sentencia 1039/2023, de 19 de julio), la referida inexistencia de impacto debe ser consecuencia de un análisis real previo del mismo. Si se realizó tal análisis, “los informes ‘neutros’ no serán equivalentes a inexistentes; por el contrario, cuando pueda inferirse que se ha utilizado una formula rituarial para afirmar la neutralidad de la norma a esos efectos, pero que no ha existido realmente un análisis sobre el particular, esos informes deben reputarse inexistentes”.*

Ello sentado, en el caso que nos ocupa, pese a la parquedad del análisis efectuado y, como hemos advertido, su inadecuada formalización —aspectos éstos que deberían corregirse en un futuro—, puede entenderse que tal análisis se ha realizado o existido, teniendo presente que estamos ante una modificación normativa nimia, cuya neutralidad o nula repercusión en materia de igualdad de género resulta patente, sin necesidad de realizar un examen más detallado.”

El artículo 22.1. de la citada Ley indica que “La Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja incorporará un informe de impacto de género en los proyectos de leyes y reglamentos y en los planes de especial relevancia económica, social, cultural y artística que se sometan a la aprobación del Consejo de Gobierno para garantizar la incorporación del principio de igualdad real y efectiva de mujeres y hombres.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 10 / 14
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/105890	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0779677
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

*Dicho informe contendrá, como mínimo, la estimación del impacto potencial del proyecto normativo en las mujeres y hombres, el análisis de las repercusiones positivas o adversas en materia de igualdad de la actividad proyectada, así como las medidas dirigidas a paliar y neutralizar los posibles impactos negativos que se detecten, promoviendo de este modo la igualdad.”*

En cuanto a la formalización del análisis en un informe separado y autónomo del cuerpo principal de esta memoria, tal exigencia no se deduce de la redacción del artículo 22.1 de la Ley 7/2023. Son múltiples los contenidos que deben acompañar a una norma, y resulta válido hacerlo de forma autónoma o agrupándolos en un solo documento.

Como ejemplo, la memoria económica del coste, que es exigible en las normas con repercusión económica, puede incorporarse como un apartado más de la memoria justificativa o como un documento aparte, sin que ello implique que una solución sea más válida que otra. Lo mismo puede decirse acerca del estudio de cargas administrativas, que puede incorporarse como documento autónomo o como un apartado en una memoria justificativa o en la memoria de tramitación del expediente o incluso, como apartado de un informe de otro órgano.

La exigencia de emisión de un informe como documento autónomo o como contenido de otro informe o memoria viene marcada, antes que, por el contenido del mismo, por dos circunstancias:

- 1) Que el órgano que debe emitirlo sea distinto del que ha emitido los otros informes y memorias (señaladamente, en nuestra administración, tienen la consideración de informe autónomo dentro de procedimiento de elaboración de disposiciones generales los informes de la Dirección General de los Servicios Jurídicos, del SOIESP, de la Dirección General de Control Presupuestario, de Intervención General, ...)
- 2) Que la emisión de esos informes, aunque deben ser emitidos por el mismo órgano, obedezcan a distinto contenido y a distinta fase del procedimiento. Así, por ejemplo, en los sucesivos informes y contra informes de Intervención General y del centro gestor dentro del procedimiento de levantamiento de reparos, o en las diferentes versiones de las memorias de tramitación de la SGT en los procedimientos de elaboración de las disposiciones de carácter general.

Dado que el artículo 22 de la Ley 7/2023 no señala el órgano que debe emitir ese informe de impacto de género, debe considerarse que el análisis que exige puede ser realizado indistintamente por el órgano que elabora la memoria justificativa, como sucede en el presente caso, o por el órgano que tramita la disposición general, o incluso que con carácter general ser atribuyera a un órgano *ad hoc*.

La memoria justificativa que acompaña al borrador tiene un contenido necesario –“*acerca de la necesidad de la aprobación de la nueva norma, de su adecuación al objeto y finalidad fijados en la resolución de inicio, la incidencia que habrá de tener en el marco normativo en que se inserte, una relación de las disposiciones afectadas y la tabla de vigencias de las disposiciones anteriores sobre la misma materia, así como una valoración de los efectos previsibles que puedan seguirse de su aplicación. Incluirá también, en su caso, los estudios e informes previos que le sirvan de fundamento, así como una relación de aquellos informes o trámites que se consideren necesarios en la tramitación del*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 11 / 14
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/105890	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0779677
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

expediente”-. Pero no existe ni limitación ni prohibición legal de añadir otro contenido adicional y complementario – jurisprudencia, doctrina administrativa, negociación con representantes de los trabajadores, cuestiones sobre protección de datos, referencia a la tramitación paralela de actos o normas complementarias, ...-, según resulte adecuado o necesario a juicio de su titular, a la luz de las circunstancias, para la mejor justificación y tramitación de la norma.

En consecuencia, por cuestiones de economía procedimental, se considera plenamente válido que se haya dado cumplimiento a la exigencia legal incorporando dicho análisis sobre igualdad entre hombres y mujeres a la memoria justificativa elaborada por cada centro proponente en vez de elaborar un informe autónomo, al menos en tanto en cuanto la Ley o su reglamento de desarrollo si llegara a aprobarse no indiquen expresamente lo contrario.

## INCIDENCIAS.

Recibidas y examinadas las propuestas, se ha corregido de oficio la redacción de la tarifa 3.9 propuesta por la Consejería de Salud y Políticas sociales, para ajustarla a la redacción habitual en materia de tasas.

También se ha corregido de oficio la Tasa 4.18. Servicios facultativos veterinarios, cuya tarifa 1.3.3. omitía el número de polluelos -1.000-, número necesario para la correcta liquidación. Al tratarse de un error arrastrado en el texto consolidado, se ha recurrido a redacciones anteriores de la norma para obtener la cifra en cuestión.

## INFORMES Y TRÁMITES.

### 1. Resolución de inicio.

La resolución de inicio del procedimiento ha sido dictada con fecha 24 de junio de 2025 por el Consejero de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno, órgano competente de conformidad con lo dispuesto en el artículo 33.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

La resolución fue comunicada a cada una de las secretarías generales técnicas de las demás consejerías, a las direcciones generales de esta consejería y a los jefes de servicio de esta SGT, estableciendo un plazo al efecto de que formularan sus propuestas. Además del emplazamiento, se les apercibió de que debían practicar los trámites de consulta previa, audiencia corporativa, negociación colectiva o participación prevista en normas sectoriales cuando fueran necesarias, además de acompañar en todo caso la memoria justificativa y de impacto sobre la igualdad en las relaciones entre hombres y mujeres, y la memoria económica en las medidas con impacto económico.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 12 / 14
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/105890	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0779677
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

## 2. Memorias justificativa, económica y de impacto de género.

Las propuestas de las consejerías se han incorporado como anexos a esta memoria, tal y como se ha indicado previamente, y se han justificado las propuestas de esta SGT a lo largo de la presente memoria.

## 3. Diligencia de formación del expediente.

Se dictará tras la aprobación de esta memoria.

## 4. Informes.

Se considera preceptiva la emisión de los siguientes informes y dictámenes durante la tramitación de este Anteproyecto:

1) Informe del Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos. El Servicio debe emitir informe según el Decreto 125/2007, de 26 de octubre, por el que se regula el ejercicio de las funciones en materia de organización administrativa, calidad y evaluación de los servicios en la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja y sus Organismos Autónomos, informando con carácter preceptivo toda disposición general que suponga la creación, modificación o extinción de órganos o de procedimientos, por lo cual su informe resulta preceptivo en relación con varios artículos de la norma proyectada.

2) Informe de la Dirección General de Control Presupuestario, según lo dispuesto en el artículo 14 i) del Decreto 51/2023 de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

3) La Dirección General de los Servicios Jurídicos debe emitir informe sobre el texto completo de la Ley, con carácter preceptivo y último en cumplimiento de lo dispuesto en los artículos 38 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, y 12 del Decreto 21/2006, de 7 de abril, por el que se regula la organización y funcionamiento de la Dirección General de los Servicios Jurídicos.

4) Una vez fijado el texto definitivo del proyecto de Ley por el Consejo de Gobierno, se remitirá, según lo dispuesto en el artículo 65.3.d) de la Ley 22/2009, de 18 de diciembre, por la que se regula el sistema de financiación de las Comunidades Autónomas de régimen común y Ciudades con Estatuto de Autonomía y se modifican determinadas normas tributarias, a la Secretaría Técnica Permanente del Consejo Superior para la Dirección y Coordinación de la Gestión Tributaria.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 13 / 14
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/105890	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0779677
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

En vista de todo lo anterior, y constando memorias e informes de los diferentes centros proponentes relativos a cada uno de los preceptos que integran este Anteproyecto de Ley, esta Secretaría General Técnica informa favorablemente el presente proyecto normativo, y lo remite a los órganos competentes para su informe.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE

en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.

Pág. 14 / 14

Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/105890	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0779677
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Secretario General Técnico		
2			